

ORGANIZACIÓN PANAMERICANA DE LA SALUD, 2012, *Agua y saneamiento: en la búsqueda de nuevos paradigmas para las Américas*, Washington DC, OPS, 330 págs. ISBN 978-92-75-11669-2.

La Organización Panamericana de la Salud (OPS) cuya sede está en Washington, es una entidad que forma parte de la Organización de los Estados Americanos (OEA) y del sistema de las Naciones Unidas, también es la Oficina Regional de la Organización Mundial de la Salud (OMS); tiene como misión el desarrollar las capacidades de las instituciones, de los países de la Región de las Américas, apoyando su mejoramiento continuo en el desempeño de las prácticas de la salud pública. Estas acciones las implementa con la participación de instituciones proveedoras de servicios de salud, rectoras, asesoras y formadoras; así como de las asociaciones de técnicos y profesionales que integran la fuerza de trabajo en salud pública.

Con ese objetivo, la OPS, a lo largo de su historia, ha realizado diversos aportes a los temas del agua y saneamiento en América Latina, especialmente desde el CEPIS (Centro Panamericano de Ingeniería Sanitaria y Ciencias del Ambiente, 1968-2008), entidad que ya fue cerrada, dejando una amplia, basta y completa biblioteca sobre los temas del agua y saneamiento que necesita la sociedad para el área urbana y rural.

Por ello es muy estimulante observar el nuevo interés que desde la OPS se plantea para los temas del agua y saneamiento, los que se abordan en esta publicación dirigida por el ingeniero sanitario Leo Héller, quien junto con un conjunto de investigadores y académicos se proponen trazar algunos ejes de nuevos paradigmas para abordar estos temas en América Latina.

El libro se ha estructurado en nueve capítulos y un apéndice. Los dos primeros capítulos abordan la relación del saneamiento con la salud pública, con una novedosa discusión que proponen Ensink y Cairncross, quienes describen didácticamente las rutas de transmisión de enfermedades cuando hay ausencia de condi-

ciones básicas de agua y saneamiento. Por su lado, Bastos y Bevilacqua (capítulo 2), analizan entre otros los instrumentos legales y normativos, así como las evaluaciones y planes de riesgos para prevenir la contaminación del agua. Los cuatro capítulos siguientes abordan dimensiones político-institucionales del saneamiento básico, en donde se rescata la planificación como una herramienta clave para la construcción de un nuevo paradigma (Héller, Silveira, Rodrigues y Lisboa). En el capítulo 5, Lobina analiza el papel de la teoría como un lente para analizar las reformas en el sector, y concluye que diferentes teorías han conducido a resultados diferentes en la región. Por su lado, J. Esteban Castro ha enfatizado el papel de la participación ciudadana, como un intento de superar el tecnocentrismo en los procesos de reforma sectorial y en los modelos de gestión de las empresas que brindan estos servicios y sugiere rescatar las experiencias de participación social “desde abajo”. Finalmente, los tres últimos capítulos están referidos a la tecnología sanitaria (Cisneros, capítulo 7) articulada con las tendencias ambientales; las preocupaciones que plantea el cambio climático están resumidas por Melo (capítulo 8) y, finalmente, los temas del desarrollo sostenible y la salud ambiental son abordados por Galvao, Monreal y otros (capítulo 9), con una mixtura de temas como el Derecho Humano al agua, género o la privatización, entre otros.

El último acápite trata sobre la vulnerabilidad de los sistemas de agua y saneamiento ante las amenazas de desastres naturales.

Según Leo Héller (editor académico) existe un “un legado histórico [que] dejó fuertes marcas en la practica sectorial. El presente libro considera que esas marcas pueden ser sintetizadas en cuatro principios generales que han frenado el avance en el área: el tecnocentrismo, el elitismo, el encapsulamiento y el inmediatez... [de allí que el libro busque] ... contribuir a la “revolución sectorial”, sustituyendo el paradigma actual por otro... [que reconozca] que sólo el dominio de las técnicas y de la tecnología no ha sido ni será suficiente para superar las deficiencias. La complejidad de las situaciones ha demandado una visión interdisciplinaria y una acción intersectorial...buscando la universalización sostenible del saneamiento...”

Cabe mencionar que este no es el primer esfuerzo desde la OPS en convocar a un conjunto de expertos y académicos a tratar los temas del agua y el saneamiento, analizando sus distintos enfoques y marcos conceptuales y proponiendo “revolucionar el saneamiento” ante los limitados resultados que logran, especialmente en el área rural y las zonas urbano marginales más pobres de las ciudades, no obstante los esfuerzos y las inversiones realizadas.¹

Es por ello que esta nueva publicación de la OPS contribuye a colocar algunos nuevos temas de agenda tales como cambio climático, el cuidado del medio ambiente, la protección de las fuentes del agua, junto a la búsqueda de nuevas formas de participación de los ciudadanos-clientes-usuarios de los servicios en el cuidado y buena gestión de las empresas que brindan dichos ser-

vicios, o una mejor estrategia de intervención en las comunidades rurales y pequeñas localidades, para asegurar que las inversiones realizadas por el Estado sean sostenibles y los servicios lleguen a los más pobres.

Construir y adoptar un nuevo paradigma, en el sentido de Khuniano, no será sencillo ni se logrará de manera inmediata. Cada vez adquiere más atención el tema del Derecho Humano al acceso del agua potable y al saneamiento de calidad (se debe discutir si las letrinas tradicionales son un servicio digno). Debate que está asociado con la sostenibilidad del servicio, que proveen las empresas públicas, concesionadas o privadas, o las propias comunidades rurales, cuando son capacitadas y apoyadas de manera permanente para administrar sus servicios básicos. Tal vez la construcción de un nuevo paradigma para el saneamiento deba tener un mayor énfasis desde las universidades, incluyendo un debate sobre los contenidos del currículo de las Ingenierías, hasta los de la Administración y Gerencia de las Instituciones, entre otros. A todo ello invita esta nueva publicación de la OPS.

Oscar Castillo

IEP

omcastillor@hotmail.com

¹ CCAAS: “Promoción del saneamiento”. Grupo de Trabajo para la Promoción del saneamiento del CASS. Editado por Mayling Simpson-Herbert y Sara Wood. Organización Mundial de la Salud (OMS), CEPIS/OMS, 1998.